

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

27 февраля 2026

№ *Др-340-235-0*

Кемерово

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного надзора в области
промышленной безопасности за 12 месяцев 2025 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 12 месяцев 2025 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



Д.А. Грибков

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».



Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- *Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ;*
- *Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом» от 10 ноября 2020 года №436;*
- *Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 8 декабря 2020 года №505;*
- *Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» от 3 декабря 2020 года №494.*

Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 57¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 73.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 2_ несчастных случая со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- допуск взрывников к самостоятельному производству работ без обучения и прохождения стажировки;
- уничтожение взрывчатых материалов на неподготовленной площадке;
- не была установлена опасная зона (по действию ударной воздушной волны, разлету кусков породы) при уничтожении взрывчатых материалов;
- превышение максимально допустимого объема (20,0 кг) взрывчатых материалов при разовом сжигании;
- нахождение взрывников в пределах опасной зоны во время уничтожения взрывчатых материалов (сжиганием, взрыванием).

¹ Количественный показатель

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 33 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 32), из них плановых – 3 (в 2024 году – 14), внеплановых – 3 (в 2024 году – 1), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 27 (в 2024 году – 11).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 178 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 60 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 51 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4 210 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение не выявлено;

нарушение проектной документации;

нарушения требований промышленной безопасности при ведении документации на эксплуатацию хранилищ;

нарушение технических решений предусмотренных проектной документацией на производство буровзрывных работ.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных

требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

по вопросам применения Федерального закона от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

по вопросам применения Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

по вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494.

Утверждены:

--

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

--

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 11 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок

осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

проведение взрывных работ вблизи населенных пунктов и жилых домов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе эксплуатация зданий и сооружений в не удовлетворительном состоянии;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».



Надзор за объектами горнорудной промышленности (ГП)_

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

_Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

- Федеральный закон от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;)

_____;

_____;

_____.

Надзор за объектами горнорудной промышленности осуществляется в отношении 106¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 92.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 2).

АО «Евраз ЗСМК» Абагурская фабрика 24.12.2024 года электрогазосварщик цеха по ремонту технологического оборудования Осинцев Д.П. совместно со слесарем-ремонтником Даниловым Д.В. проводили работы по порезке газовым резаком бандажа валка на ремонтной площадке в корпусе измельчения топлива обогатительного цеха. Слесарь-ремонтник Данилов Д.В. обнаружил электрогазосварщика Осинцева Д.П. у входа в корпус измельчения топлива без куртки, со следами ожогов на теле. Степень тяжести – «тяжелая». 03.01.2025 года пострадавший скончался в медицинском учреждении.

30.04.2025 года «Шерегешская шахта» филиал - Евразруда филиала АО «ЕВРАЗ ЗСМК» поступил звонок диспетчеру шахты Шерегешская от респираторщика отбора проб рудничной атмосферы ВГСВ, что на горизонте +185 м в штреке №4 произошел прорыв воды и глины. При выполнении технических работ по обслуживанию массового взрыва в шахте (руднике) Шерегешская филиал «Евразруда – филиал АО «ЕВРАЗ ЗСМК», работники услышали посторонние звуки, обнаружили движение

¹ Количественный показатель

глинистой пульпы (вода с глиной) по соединительному уклону 2, старший группы дал команду срочно выходить по Северо-Западному полевому штреку 2 в сторону ствола «Ново-Клетевой» и далее на поверхность. Работники вышли в околоствольный двор ствола «Ново-Клетевой». Респираторщик Фадеев Константин Юрьевич с аварийного участка не вышел. В соответствии с системой позиционирования «СПГТ-41» датчик светильника респираторщика Фадеева К.Ю. показывал последнее место нахождения его в штреке 4 гор. +185м. Место нахождения и состояние Фадеева К.Ю. было неизвестно. Введена позиция №229 ПМЛЛПА (прорыв глины), в шахте на момент инцидента находилось 234 человека. Все работники шахты выехали на поверхность кроме одного респираторщика ВГСВ, не отвечающий на сигналы СПГТ-41. Отделение ВГСВ прибыло на место для поиска человека. 02.05.2025 в ходе проведения горноспасательных работ Фадеев К.Ю. был обнаружен без признаков жизни

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушения проектных решений и плана развития горных работ;

эксплуатация оборудования в техническом неисправном состоянии.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено _3_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – _11_), из них плановых – _0_ (в 2024 году – __4_), внеплановых – _3_ (в 2024 году – _7_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – _214_ (в 2024 году – _117_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено _767_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено _186_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось _30_ раз, временный запрет деятельности – _30_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено _143_ административных штрафов. Общая сумма наложенных

административных штрафов составила 11607_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: _0_, из них удовлетворено _0_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности_ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение _не выявлено;

нарушение при эксплуатации оборудования в техническом неисправном состоянии_без должного контроля со стороны инженерно-технических работников;

нарушения связанные с отступлением от проектной документации.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за _____:

- _____;
- _____;
- _____.

Утверждены:

- _____;
- _____;
- _____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора_ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 39 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

_____;

_____;

проведены семинары, вебинары и конференции;

_____;

.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений «не поступало».

--

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

_____;
_____;
_____.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора _____ являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

_____;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

_____;
_____;
_____.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области _____:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований _____;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора _____.

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

При осуществлении надзора _за объектами газораспределения и газопотребления _ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О

безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (пункты 14 - 17 статьи 5, статья 7, пункты 2 - 5 статьи 8, пункт 1 статьи 12, приложение № 1, раздел "Грузоподъемные машины" Приложения № 2);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, пункты 1 - 3, 8 статьи 6, пункт 1 статьи 7);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 02.07.2013 № 41 (раздел III, IV, V, пункты 37, 38, 40 - 60 раздела VI, пункт 61 - 63 раздела VII, пункты 1 - 3 приложения № 1 – 3);

Постановление Правительства Российской Федерации "Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики" 13.01.2023 № 13 (пункт 1, подпункты «а-г» пункта 2, пункты 3,13);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 531.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 3901¹ опасных производственных объектов.

¹ Количественный показатель

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1407.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

_____.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 14), из них плановых – 3 (в 2024 году – 3), внеплановых – 6 (в 2024 году – 11), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – (в 2024 году –).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 10 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 10 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 250 тыс. рублей.

За 12 месяцев 2025 года в отношении объектов **газораспределения и газопотребления** вне рамок контрольных (надзорных) мероприятий

- назначено 83 административных наказаний, из них:
- за непредставление сведений об организации производственного контроля -36; -иные -47

Применено 15 административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты

55 административных штрафов заменено на предупреждения.

- привлечено к административной ответственности 9 юридических лиц на сумму 1100,0 тыс. руб., 5 должностных лиц на сумму 85,0 тыс. руб.

За 12 месяцев 2025 года направлено 22 заявления в органы прокуратуры РФ о согласовании внеплановых выездных проверок. Из них согласовано и проведено и проведено в установленном порядке 4 проверки, в согласовании остальных проверок прокуратурой было отказано

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0 , из них удовлетворено «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях,

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала, сокращение численности персонала,

не укомплектованность штата,

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, замены оборудования,

несвоевременное проведение периодической метрологической поверки контрольных (измерительных) приборов,

отсутствие заключенных договоров на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования при отсутствии собственной газовой службы

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления :

 не входит в полномочия

Утверждены:

НЕ ВХОДИТ В ПОЛНОМОЧИЯ

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления _ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 155__ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено _267__ консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора, порядка приемки законченных строительством объектов газоснабжения; порядка технологического подключения к сетям газоснабжения, соблюдения требований при эксплуатации сетей газоснабжения, охранных зон и т.д.);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

пресс-релизы по итогам участия в комиссиях по приемке законченных строительством объектов сетей газоснабжения;

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

принято участие в совещаниях на темы:

«Аварийность и травматизм, вопросы контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности объектов нефтегазового комплекса, в том числе вопросы постоянного государственного надзора на поднадзорных объектах, а также о ходе технического расследования причин аварий за 9 месяцев 2025 года»;

- «Об исполнении поручений Ростехнадзора от 24.09.2025 № Пч-10 «О мерах по совершенствованию организации и осуществления территориальными управлениями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах»

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений или «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

Порядка участия представителя Управления в комиссии по приемке законченных строительством объектов газоснабжения,

порядка регистрации (внесения изменений) в реестр опасных производственных объектов,

вопросов технологического присоединения к распределительным газопроводам и т.д.,

получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления _ являются:

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях,

отсутствие должного финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств,

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала,

сокращение численности персонала,

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, несвоевременная замена технических устройств с истекшим сроком их эксплуатации_.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления :

Осуществлять эксплуатацию опасных производственных объектов газоснабжения с соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности,

своевременно проводить замену технических устройств, отработавших свой расчётный срок службы (ресурс) или проводить экспертизу промышленной безопасности

проводить подготовку и проверку знаний по промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт

проводить обучение и проверку знаний по безопасным методам и приемам выполнения работ персонала, занятого при эксплуатации опасных производственных объектов, .

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 12 месяцев 2025 года**

Надзор за оборудованием, работающим под давлением

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением комиссии

Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471;

Требования к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536;

Надзор за оборудованием, работающим под давлением осуществляется в отношении 3130 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1199.

За 12 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 12 месяцев 2025 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано _1_ несчастный случай со смертельным исходом (в 2024 году – _0_).

За 12 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено _24_ контрольных (надзорных) мероприятий (за 12 месяцев 2024 года – _34_), из них плановых – _0_ (за 12 месяцев 2024 года – 0), внеплановых – _24_ (за 12 месяцев 2024 года – 34), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – _31_ (за 12 месяцев 2024 года – 46).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено _1452_ нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 142 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, дисквалификация – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 48 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила _9470_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести:

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала;

сокращение численности персонала;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

невыполнение мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения.

За 12 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести_:

Не входит в полномочия

Изданы:

Не входит в полномочия

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением _ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 318 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено _318 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 641 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, _____ заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения требований при эксплуатации баллонов;

организации работы комиссии по вводу в эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением;

аттестация персонала в области промышленной безопасности;

постановки на учет оборудования, работающего под избыточным давлением.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением является:

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала;

сокращение численности персонала;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

невыполнение мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора,

своевременно проводить замену технических устройств, отработавших свой расчётный срок службы (ресурс) или проводить экспертизу промышленной безопасности

проводить подготовку и проверку знаний по промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт;

проводить обучение и проверку знаний по безопасным методам и приемам выполнения работ персонала, занятого при эксплуатации опасных производственных объектов.

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального
государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждены Приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждены Приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждены Приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами осуществляется в отношении 83¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 55.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 2024 год – 0).

За отчётный период зарегистрирован 3 тяжелых несчастных случая (за 2024 год – 1 несчастный случай со смертельным исходом).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

¹ Количественный показатель

низкий уровень производственного контроля;
неудовлетворительная организация работ повышенной опасности.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 65 контрольных (надзорных) мероприятий (за 2024 год – 90), из них плановых – 2 (за 2024 год – 12), внеплановых – 15 (за 2024 год – 18), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 48 (за 2024 год – 60).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 171 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 75 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 13 раз, временный запрет деятельности – 6 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 36 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5130 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами следует отнести:

не выявляются и не устраняются неисправности в технологическом процессе или состоянии оборудования;

технологический процесс и работа оборудования осуществляются не в соответствии с производственной документацией, разработанной для этого процесса или оборудования.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами:

_____;
_____;
_____.

Утверждены:

_____;
_____;
_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 39 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

_____;

_____;

проведены семинары, вебинары и конференции;

_____;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по организации проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 459.

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень знаний в области промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию и ремонт оборудования.

--

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

обратить особое внимание на организацию и осуществление производственного контроля специалистов всех уровней.

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Надзор _ за объектами магистрального трубопроводного транспорта _

При осуществлении надзора _за объектами магистрального трубопроводного транспорта_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О

безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (пункты 14 - 17 статьи 5, статья 7, пункты 2 - 5 статьи 8, пункт 1 статьи 12, приложение № 1, раздел "Грузоподъемные машины" Приложения № 2);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, пункты 1 - 3, 8 статьи 6, пункт 1 статьи 7);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов", утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 02.07.2013 № 41 (раздел III, IV, V, пункты 37, 38, 40 - 60 раздела VI, пункт 61 - 63 раздела VII, пункты 1 - 3 приложения № 1 – 3);

Технический регламент Евразийского экономического союза "О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов" 23.12.2020 № 121 (раздел III, пункты 9, 40 - 42, 45 раздела IV, раздел VII);

Постановление Правительства Российской Федерации "Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики"

Надзор _ за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении _291__¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило _20__.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано _1__ аварии (в 2024 году – _0__).

За отчётный период зарегистрировано _0_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – _0__).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

_расследование аварии продолжается__.

18.11.2025 произошла авария на 6,358 км газопровода – отвода ГРС-3 г. Омск. Газопровод-отвод к ГРС-3 входит в состав ОПО Участок магистрального газопровода Омского ЛПУМГ рег. № А62-00872-0124 МГ «СРТО-Омск».

В соответствии с приказом Сибирского управления Ростехнадзора от «19» ноября 2025 года № ПР-340-499-о создана комиссия по техническому расследованию причин аварий, происшедшей на опасном производственном объекте «Участок магистрального газопровода Омского ЛПУМГ» ООО «Газпром трансгаз Томск». Предварительная причина аварии механическое повреждение трубы (вмятина с задиром). Образование дефекта в виде микротрещин и надрывов металла в задире могли привести к снижению эксплуатационной надёжности газопровода, и как следствие в дальнейшем привести к его разрушению. Расследование аварии не завершено.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено _1__ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – __22__), из них плановых – _22__ (в 2024 году – _0__), внеплановых – 0_ (в 2024 году – _0__), проведённых в режиме

¹ Количественный показатель

постоянного государственного надзора – _114_ (в 2024 году – 127_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено _42_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено _12_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось _0_ раз, временный запрет деятельности – _0_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен _1_ административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила _200_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: _1_, из них удовлетворено «0»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

нарушения в ведении эксплуатационной документации – журналов, паспортов, формуляров, схем и т.д.,

несвоевременное поредение экспертизы промышленной безопасности технических устройств и сооружений или замена в связи с истекшим сроком их эксплуатации

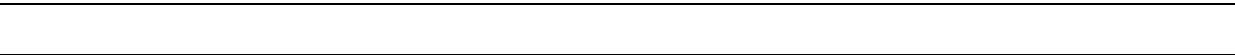
В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта :

_ не входит в полномочия

Утверждены:

_ не входит в полномочия

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.



Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 62 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, соблюдение охранной зоны магистральных трубопроводов, зон минимальных расстояний до магистральных газопроводов и технологических газопроводов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались

принято участие в совещаниях на темы:

«Аварийность и травматизм, вопросы контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности объектов нефтегазового комплекса, в том числе вопросы постоянного государственного надзора на поднадзорных объектах, а также о ходе технического расследования причин аварий за 9

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

месяцев 2025 года»;

- «Об исполнении поручений Ростехнадзора от 24.09.2025 № Пч-10 «О мерах по совершенствованию организации и осуществления территориальными управлениями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

нарушение охранных зон, зон минимальных расстояний при эксплуатации магистральных трубопроводов

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта __ являются:

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, несвоевременная замена технических устройств с истекшим сроком их эксплуатации _.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области _ надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта _:

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и

правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 517;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

--

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

--

Надзор _за объектами нефтегазодобывающей промышленности _

При осуществлении надзора _за объектами нефтегазодобывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 к ТР ТС 010/2011);
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 к ТР ТС 012/2011);
- Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденный приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 (п. 4, 5, 6, 20, 21, 24,25, 29 – 32, 34, 35, 42, 43)
- Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518.

--

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности осуществляется в отношении 301¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 24.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии

¹ Количественный показатель

(в 2024 году – _1_).

За отчётный период зарегистрировано _0_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – _0_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 37_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 46), из них плановых – _0_ (в 2024 году – _8_), внеплановых – _2_ (в 2024 году – _1_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – _35_ (в 2024 году – _37_).

За 12 месяцев 2025 года в отношении объектов нефтегазодобывающей промышленности осуществлены следующие контрольные (надзорные) мероприятия (в сравнении с предыдущим годом):

- проведено 37 проверок (за 12 мес. 2024 г. – 46 проверок);
- выявлено 180 нарушений (за 12 мес. 2024 г. – 186 нарушений);
- назначено 38 административных наказаний (за 12 мес. 2024 г. – 37 административных наказаний), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:
 - 1 юридическое лицо на сумму 200,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2024 г. - 2 юр/л на сумму 420,0 тыс. руб.);
 - 1 должностное лицо на сумму 25,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2024 г. - 3 дл/л. на сумму 60,0 тыс. руб.).

Вынесено 34 предупреждения в отношении должностных лиц (за 12 мес. 2024 г. – 31 предупреждение).

Применено 2 административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организации, эксплуатирующей опасный производственный объект (за 12 мес. 2024 г. применено 1 административное наказание в виде приостановления деятельности объекта).

- ООО «Матюшкинская вертикаль», опасный производственный объект – Пункт подготовки и сбора нефти, сроком на 70 суток.
- ООО «Матюшкинская вертикаль», опасный производственный объект – Пункт подготовки и сбора нефти, сроком на 80 суток.

За 12 месяцев 2025 года направлено 6 заявлений в органы прокуратуры РФ о согласовании внеплановых выездных проверок (за 12 мес. 2024 г. направлено 2 заявления). В согласовании проверок прокуратурой было отказано.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено _180_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено _38_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось _2_ раз, временный запрет деятельности – _0_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено _2_ административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 225_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: _ «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности _ следует отнести:

- отсутствие контроля за соблюдением норм технологического режима при ведении технологического процесса;
- недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;
- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию;
- нарушения при ведении эксплуатационной документации, а именно: несвоевременное заполнение технической документации (журналов, формуляров, паспортов и т.д.);
- отсутствие паспортов завода-изготовителя на технологическое оборудование.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных

требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности _:

- проведена оценка соблюдения требований к техническому перевооружению, реконструкции и капитальному строительству опасных производственных объектов (далее – ОПО);
- проведена оценка готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;
- проанализирован контроль за организацией и осуществлением производственного контроля всех уровней управления предприятий, в части координации работ, направленных на предупреждение аварий и принятия мер по предотвращению аварий на ОПО;
- проанализирован контроль за соблюдением требований промышленной безопасности работниками при эксплуатации опасных производственных объектов, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- с инспекторами Управления проведены технические учебы по темам применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления в рамках федерального государственного надзора.

В адрес руководителей предприятий нефтегазодобывающей промышленности направляются информационные письма о необходимости строгого соблюдения требования законодательства в области промышленной безопасности, усиления производственного контроля и принятии необходимых мер по недопущению аварийных ситуации и травматизма.

Утверждены:

_____;

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности _ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год,

утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 6 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: ²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

– результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов нефтегазодобывающей промышленности;

- пресс-релизы по итогам проведенных комплексных учений совместно с МЧС России по аварийным ситуациям, связанным с разливом нефтепродуктов.

Проведены совещания на тему:

- «Аварийность и травматизм, вопросы контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности объектов нефтегазового комплекса, в том числе вопросы постоянного государственного надзора на поднадзорных объектах, а также о ходе технического расследования причин аварий за 9 месяцев 2025 года»;

- «Об исполнении поручений Ростехнадзора от 24.09.2025 № Пч-10 «О мерах по совершенствованию организации и осуществления территориальными управлениями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- _ применение нормативных правовых актов в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре;
- требования по промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- проведение газоопасных, огневых и ремонтных работ на опасных производственных объектах;
- требования к оснащению опасных производственных объектов средствами автоматизации

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности _ являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины технического персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, проведение ремонтов, освидетельствования, диагностирования технологического оборудования;
- недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;
- низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств.

.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности при осуществлении надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности :

- разработать и реализовывать на опасных производственных объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений требований промышленной безопасности;
- обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности.

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

--

Надзор _за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _

При осуществлении надзора _за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами

нефтепродуктообеспечения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 к ТР ТС 010/2011);
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 к ТР ТС 012/2011);
- Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденный приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 (п. 4, 5, 6, 20, 21, 24,25, 29 – 32, 34, 35, 42, 43)
- Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518.

Надзор _за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _ осуществляется в

отношении 310¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 144.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 2).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2024 году – 1).

За 12 месяцев 2025 года на территории Томской области произошел несчастный случай со смертельным исходом на опасном производственном объекте «Площадка установки производства полиэтилена», II класса опасности, эксплуатируемый ООО «Томскнефтехим».

02 сентября 2025 г. в 15 часов 36 минут (время местное) произошел несчастный случай со смертельным исходом на опасном производственном объекте «Площадка установки производства полиэтилена», II класса опасности, эксплуатируемый ООО «Томскнефтехим», с работником подрядной организации ООО «Высота» Мазур А.А. (промышленный альпинист). 02.09.2025 года бригада ООО «Высота», в составе которой находился Мазур А.А. (промышленный альпинист), выполняла работы по подготовке мест контроля для проведения экспертизы промышленной безопасности на территории объекта «Площадка установки производства полиэтилена», II класса опасности (согласно договора ТНХ.8258 от 24.12.2024, заключенного между ООО «Томскнефтехим» и ООО «Высота»).

02.09.2025 в 15:36 Мазур А.А. находясь на площадке обслуживания емкости Е-1/11 с использованием угловой шлифовальной машины «Пульсар УШМ-125-1200с» зачищал на люк-лазе точки для проведения экспертизы ЭПБ. Искра от абразивного инструмента воспламенила выходящую из Емкости Е1/11 взрывоопасную газоздушную смесь внутри емкости, с последующим распространением пламени, вследствие чего произошёл хлопок, сопровождающийся срывом крышки люка с крепежных элементов, повлекший за собой несчастный случай со смертельным исходом.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, не выполнение требований по подготовке емкости Е-1/11 к проведению

¹ Количественный показатель

огневых работ (емкость не освобождена от продукта полностью емкость, не пропарена, не продута азотом, не закрыты негорючими материалами смотровые технологические и другие люки, нарушение времени замера газовой среды);

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, выразившееся в недостаточном обеспечении контроля со стороны ответственных лиц за ходом выполнения работы и проведении работ повышенной опасности с нарушениями требований наряд-допуска

Меры, принятые по результатам расследования:

Провести внеплановую аттестацию на знание требований по подготовке объекта к РПО, проведения РПО, знание требований инструкции СР.1.1.01. «Безопасное ведение газоопасных, огневых и ремонтных работ» ООО «Томскнефтехим»: лицам, ответственным за подготовку и проведение газоопасных, огневых и ремонтных работ.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 119_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 126), из них плановых – _10_ (в 2024 году – _8_), внеплановых – _4_ (в 2024 году – _9_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – _105_ (в 2024 году – _109_).

За 12 месяцев 2025 года в отношении объектов нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения были осуществлены следующие контрольные (надзорные) мероприятия (в сравнении с предыдущим годом):

- проведено 119 проверок (за 12 мес. 2024 г. – 126 проверок);
- выявлено 183 нарушения (за 12 мес. 2024 г. – 245 нарушений);
- назначено 74 административных наказаний (за 12 мес. 2024 г. – 50 административных наказаний), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:
 - 10 юридических лиц на сумму 3410,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2024 г. - 9 юр/л на сумму 1890,0 тыс. руб.);
 - 28 должностных лиц на сумму 926,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2024 г. - 6 дл/л на сумму 131,0 тыс. руб.).

Вынесено 35 предупреждений в отношении должностных лиц (за 12 мес. 2024 г. - 32 предупреждения).

Применено 1 административное наказание в виде приостановления

деятельности в отношении организации, эксплуатирующей опасный производственный объект:

(за 12 мес. 2024 г. – 3 административных наказания в виде приостановления деятельности)

- ООО «Памир», опасный производственный объект – площадка хранения мазутного топлива, сроком на 90 суток.

За 12 месяцев 2025 года направлено 10 заявлений в органы прокуратуры РФ о согласовании внеплановых выездных проверок (за 12 мес. 2024 г. направлено 12 заявлений). По 8 заявлениям было отказано, 2 заявления согласовано. По результатам проведенных проверочных мероприятий выявлено 22 нарушения при эксплуатации опасных производственных объектов, привлечены к административной ответственности должностные и юридические лица.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 183 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 74 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 38 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4336 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 1 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- грубые нарушения в части отсутствия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации в организации защищенности, содержании средств ПАЗ;
- отсутствие контроля за соблюдением норм технологического режима при ведении технологического процесса;
- недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;
- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию;
- нарушения при ведении эксплуатационной документации, а именно: несвоевременное заполнение технической документации (журналов, формуляров, паспортов и т.д.);
- отсутствие паспортов завода-изготовителя на технологическое оборудование.



В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _:

- проведена оценка соблюдения требований к техническому перевооружению, реконструкции и капитальному строительству опасных производственных объектов (далее – ОПО);
- проведена оценка готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;
- проанализирован контроль за организацией и осуществлением производственного контроля всех уровней управления предприятий, в части координации работ, направленных на предупреждение аварий и принятия мер по предотвращению аварий на ОПО;
- проанализирован контроль за соблюдением требований промышленной безопасности работниками при эксплуатации опасных производственных объектов, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- с инспекторами Управления проведены технические учебы по темам применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления в рамках федерального государственного надзора.

В адрес руководителей предприятий нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения направляются информационные письма о необходимости строгого соблюдения требования законодательства в области

промышленной безопасности, усиления производственного контроля и принятия необходимых мер по недопущению аварийных ситуации и травматизма.

Утверждены:

_____ ;
_____ .

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено _11_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено _72_ консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- _- результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов нефтегазодобывающей промышленности;
- пресс-релизы по итогам проведенных комплексных учений совместно с МЧС России по аварийным ситуациям, связанным с розливом нефтепродуктов.

Проведены совещания на тему:

- «Аварийность и травматизм, вопросы контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности объектов нефтегазового комплекса, в том числе вопросы постоянного государственного надзора на поднадзорных объектах, а также о ходе технического расследования причин аварий за 9 месяцев 2025 года»;
- «Об исполнении поручений Ростехнадзора от 24.09.2025 № Пч-10 «О мерах по совершенствованию организации и осуществления территориальными управлениями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений или «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- _- применение нормативных правовых актов в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре;

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

- вопросы соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации автозаправочных станций;
- требования по промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- проведение газоопасных, огневых и ремонтных работ на опасных производственных объектах;
- требования к оснащению опасных производственных объектов средствами автоматизации

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _ являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины технического персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, проведение ремонтов, освидетельствования, диагностирования технологического оборудования;
- недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;
- низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности при осуществлении надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения :

- разработать и реализовывать на опасных производственных объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений требований

промышленной безопасности;

- обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения.

.

--

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 12 месяцев 2025 года.**

**Надзор за опасными производственными объектами оборонно –
промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за **опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 26.11.2020 № 458 «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»;

Надзор за **опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** осуществляется в отношении 61 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 22.

За 12 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 12 месяцев 2024 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2024 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено.

За 12 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 144 контрольных (надзорных) мероприятия (за 12 месяцев 2024 года – 132), из них плановых – 0 (за 12 месяцев 2024 года – 3), внеплановых – 0 (за 12 месяцев 2025 года – 0),

проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 144 (за 12 месяцев 2024 года – 132).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 187 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 31 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 120 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено: 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** следует отнести:

-недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектах в организациях;

За 12 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса**:

Не актуализировались.

Утверждены:

Не утверждались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращению 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 27 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 12 месяцев 2025 года в поднадзорных организациях

не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Идентификация и регистрация опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса.**

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

--

Надзор за подъемными сооружениями

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

указываются НПА, относящиеся к данному надзору (не указанные в разделе доклада «Общие положения»)

_____ ;
_____ ;
_____ .

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 3237¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2256.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 5 аварии (в 2024 году – 2).

За отчётный период зарегистрировано 3 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Неудовлетворительный производственный контроль со стороны руководства и специалистов, ответственных за промышленную безопасность в организации при эксплуатации подъемных сооружений на опасном производственном объекте;

Нарушение технологического процесса, в том числе неисполнение требований проекта производства работ и (или) требований руководства (инструкции) по монтажу и (или) эксплуатации изготовителя машин, механизмов, оборудования;

Не организовано прохождение аттестации инженерно-технических работников в области промышленной безопасности.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 53 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 55), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 16 (в 2024 году – 21), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 37 (в 2024 году – 34).

¹ Количественный показатель

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 30 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 8 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раз, временный запрет деятельности – 2 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 1 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 100 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:
отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
грубое нарушение _____;
нарушение _____;
нарушения _____.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за _____:

- _____;
- _____;
- _____.

Утверждены:

- _____;
- _____;
- _____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 110 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 792 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: ²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

_____;

_____;

проведены семинары, вебинары и конференции;

_____;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений или «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

_____ ;
_____ ;
_____ .

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

_____ ;
низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

_____ ;
_____ ;
_____ .

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам

по соблюдению требований в области промышленной безопасности :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований _____;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора _____.

--

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».



Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья_

При осуществлении надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

указываются НПА, относящиеся к данному надзору (не указанные в разделе доклада «Общие положения»)

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 03.09.2020 № 331 «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»

Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья_ осуществляется в отношении _842_¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило _356_.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано _0_ аварии (в 2024 году – _0_).

За отчётный период зарегистрировано _0_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – _0_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлены

.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено _109_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – _20_), из них плановых – _0_ (в 2024 году – _0_), внеплановых – _5_ (в 2024 году – _2_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – _0_ (в 2024 году – _0_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено _633_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено _29_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось _1_ раз, временный запрет деятельности – _0_ раз.

¹ Количественный показатель

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 760 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

Отсутствие технологических регламентов, проектной документации (документации) на объект или не соответствуют требованиям (не отражены в технологической схеме модели, основные характеристики технологического, аспирационного, транспортного оборудования, средства взрывопредупреждения, взрывозащиты, противоаварийная защита, движение сырья; не отражены сведения о возможных инцидентах в работе и способах их ликвидации).

Не разработан или не соответствует обязательным требованиям технический паспорт взрывобезопасности взрывопожароопасного производственного объекта хранения и переработки растительного сырья

Частично утрачена и не восстановлена проектная документация

Отсутствует план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности согласованный с аварийно-спасательной службой.

Не установлены взрыворазрядители на нориях.

Отсутствуют эксплуатационная документация (паспорта, руководства (инструкции) по эксплуатации с указанием организацией-изготовителем данных о сроке службы технических устройств, эксплуатируемых на ОПО

Не обеспечено проведение аттестации (в том числе периодической) руководящего состава и инженерно-технических работников

Не проведены экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

Не проведена экспертиза промышленной безопасности здания

Отсутствует огнепреграждающее (пламеотсекающие) устройство.

Отсутствует РКС, датчик подпора, устройство контроля сбегания ленты на нории.

Отсутствуют автоматически действующие тормозные устройства на нориях

Отсутствуют гибкие патрубки (вставки) из прорезиненной ткани или двойного брезента на проволочном каркасе с перемычкой из проволоки или троса между вентиляторами и трубопроводами аспирационных сетей.

Не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных при регистрации (внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

Предохранительные решетки лазовых люков бункеров не закрыты на замок.

Отсутствует маркировка технологического, транспортного, аспирационного и другого оборудования, а также самотеков в соответствии с технологической схемой.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья_:

Не актуализировались.

Утверждены:

Не утверждались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного

надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 104 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 674 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

Информация о проведении внеплановых проверках в отношении организаций работающих без лицензии размещалась на сайте Управления.

Управлением за 12 месяцев 2025 г. проведены 4 совещания:

26.03.2025 на территории Новосибирской области по теме: «Соблюдение требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья. Профилактика предупреждения аварийности и смертельного травматизма», в совещании приняли участие представители Министерства сельского хозяйства Новосибирской области и 33 организации.

28.05.2025 на территории Алтайского края проведено совещание по теме: «Соблюдение требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья. Профилактика предупреждения аварийности и смертельного травматизма», в котором приняло участие представители межрегионального отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья и 32 организации.

27.08.2025 на территории Алтайского края проведено совещание по теме: «Обсуждение правоприменительной практики Сибирского управления Ростехнадзора за 1 полугодие 2025 года», в котором приняло участие представители межрегионального отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья и 52 организации.

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

25.12.2025 в формате ВКС провело совещание по теме: «Соблюдение требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья. Профилактика предупреждения аварийности и смертельного травматизма». В совещании приняли участие 66 поднадзорных организации Алтайского края, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской области.

Управлением на постоянной основе проводится работа по предупреждению и профилактике травматизма и аварий на ОПО хранения и переработки растительного сырья. Так в соответствии с рекомендациями и учетом информации и поручений, содержащихся в письмах Центрального аппарата Ростехнадзора, Управлением в адрес подконтрольных организаций направлены информационно-рекомендательные письма:

1. «О состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в 2024г.» от 31.01.2025 № 342-154.

2. «О дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья (ООО «МЭЗ Амурский»)» от 10.03.2025 № 342-416

3. «О проведении совещания по теме: Соблюдение требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья. Профилактика предупреждения аварийности и смертельного травматизма» от 17.03.2025 № 342-492.

4. «О дополнительных мерах» от 28.04.2025 № 342-864

5. «Об дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья» от 03.05.2024 № 342-800.

6. «О состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в 1 полугодии 2025 года» от 17.07.2025 № 342-1391.

7. «О соблюдении требований промышленной безопасности» от 03.09.2025 №19-01/2

8. «О прохождении аттестации» от 05.09.2025 № 342-1660.

9. «О внесении изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект» от 17.11.2025 № 342-2094.

10. «О дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья» от 23.12.2025 № 342-2284.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- предоставления сведений об организации производственного контроля;
 - регистрации ОПО;
 - проведения экспертиз промышленной безопасности в отношении зданий и технических устройств выработавших нормативный срок службы;
 - установке приборов взрывопреждения и взрывозащиты;
 - приведение ЛСК в соответствие с нормами;
 - приведение аспирационных сетей в соответствие с нормами;
 - установке огнепреграждающих устройств
 - защите норийных труб;
 - ликвидации и консервации ОПО;
 - регистрации и перерегистрации ОПО;
- а также по восстановлению и переработке следующих документов:
- проектная документация на ОПО;
 - эксплуатационная документация на технические устройства;
 - паспорта на аспирационные сети;
 - технологический регламент;
 - технологическая схема;
 - технический паспорт взрывобезопасности ОПО.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за

взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья_ являются:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности;

- недостаточность выделения средств для проведения необходимых диагностик, экспертиз и осуществления планово-предупредительных ремонтов, вследствие чего исполнительные руководители, не имеют возможности решать эти проблемы;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

- отсутствие квалифицированных кадров в организациях агропромышленного комплекса и сельского хозяйства эксплуатирующих ОПО

.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. обеспечить выполнение нормативных требований

.

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 12 месяцев 2025 года.**

**Надзор за опасными производственными объектами транспортирования
опасных веществ**

При осуществлении надзора за **опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Руководство по безопасности «Рекомендации по транспортированию опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 октября 2023 № 390.

Надзор за **опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** осуществляется в отношении 97 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 84.

За 12 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 12 месяцев 2024 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2024 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено.

За 12 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных

(надзорных) мероприятие (за 12 месяцев 2024 года – 1), из них плановых – 0 (за 12 месяцев 2024 года – 1), внеплановых – 0 (за 12 месяцев 2024 года – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (за 12 месяцев 2024 года – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет, из них удовлетворено: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** следует отнести:

Не выявлено

За 12 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ**:

Не актуализировались.

Утверждены:

Не утверждались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 3 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии;
не размещались;
проведены семинары, вебинары и конференции;
не проводились;

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 12 месяцев 2025 года в поднадзорных организациях

не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

Идентификация ОПО

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки

закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ.**

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Надзор в угольной промышленности

При осуществлении надзора _ за объектами угольной промышленности _ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

Надзор за объектами угольной промышленности осуществляется в отношении _280_¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило _127_.

За 12 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано _0_ аварий (за 12 месяцев 2024 года – _1_).

За отчётный период зарегистрировано _10_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – _6_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

несоблюдение требований промышленной безопасности, ведение работ опасными методами;

низкий уровень подготовки специалистов по вопросам промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов_.

За 12 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено _4734_ контрольных (надзорных) мероприятия (за 12 месяцев 2024 года – _5428_), из них плановых – _2_ (за 12 месяцев 2024 года – _52_), внеплановых – _17_ (за 12 месяцев 2024 года – _16_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – _4715_ (за 12 месяцев 2024 года – _5360_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено _15265_ правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено _3062_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось _427_ раз, временный запрет

¹ Количественный показатель

деятельности – _427_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено _2992_ административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила _122510_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности следует отнести:

нарушения в организации и осуществления предприятием производственного контроля;

нарушения проектной, технологической и эксплуатационной документации;

нарушения по эксплуатации технических устройств;

нарушения, связанные с эксплуатацией технически неисправного электрооборудования.

За 12 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами угольной промышленности :

не проводилась.

Изданы:

-.

В полномочия Сибирского управления Ростехнадзора не входит нормотворческая деятельность.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах угольной промышленности_ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 12 месяцев 2025 года Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 27 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 45 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проводимых на угольных предприятиях Кемеровской области, а также о расследованиях несчастных случаев;

информация по аварийности и несчастным случаям в разделе «Аварийность»;

направлены информационные письма в адрес поднадзорных организаций.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- .

В полномочия Сибирского управления Ростехнадзора не входит разъяснения законодательства Российской Федерации, а также толкования норм, терминов и понятий.
--

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности является:

нарушения в организации и осуществления производственного контроля; низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе за:

своевременным проведением экспертиз промышленной безопасности и контроль за выполнением мероприятий, разрабатываемых при проведении экспертиз;

квалификацией, обучением и численностью персонала, эксплуатирующего опасные производственные объекты.

.

--

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах угольной промышленности :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

организовать и проводить работу по обмену видеореконструкциями событий, в результате которых произошли аварийные ситуации и несчастные случаи, для освещения информации о причинах происшествий;

организовывать и проводить службами производственного контроля на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, комиссионные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

--

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 12 месяцев 2025 года.**

Надзор за химически опасными производственными объектами

При осуществлении надзора за химически опасными производственными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 15.12.2020 № 533 «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 07.12.2020 № 500 «Правила безопасности химически опасных производственных объектов».

Надзор за химически опасными производственными объектами осуществляется в отношении 298 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 104.

За 12 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 12 месяцев 2024 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2025 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлены.

За 12 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной

(надзорной) деятельности Ростехнадзором проведены 47 контрольных (надзорных) мероприятия (за 12 месяцев 2024 года – 52), из них плановых – 0 (за 12 месяцев 2024 года – 21), внеплановых – 5 (за 12 месяцев 2024 года – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 42 (за 12 месяцев 2024 года – 30).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 191 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 37 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 9 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 762 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет, из них удовлетворено не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за химически опасными производственными объектами** следует отнести:

-недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектах в организациях;

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных

требований в области **надзора за химически опасными производственными объектами**:

Не актуализировались.

Утверждены:

Не утверждались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за химически опасными производственными объектами** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 12 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращению 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 10 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных организациях

не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Идентификация и регистрация опасных производственных объектов;

Аттестация в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за химически опасными производственными объектами** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за химически опасными производственными объектами**.